

IV. ACTUALITATE LEGISLATIVĂ

• ABSTRACT

In February 2025, several legislative acts were published in the Official Journal, among which we mention: Law no. 8/2025 approving the thresholds of some indicators specified in the fiscal-budgetary framework for the year 2025, Law no. 9/2025 on the state budget for the year 2025, Law no. 10/2025 on the state social security budget for the year 2025, ECHR judgment of July 9, 2024 in the I.M.P. v. Romania (Application No. 29.634/22), GD No. 68/2025 on the establishment of measures for the proper organization and conduct of the elections for the President of Romania in 2025, ECHR Judgment of 19 February 2019 in the Case T. and Sz. v. Romania (Applications Nos. 28.617/13 and 50.919/13).

A number of other regulations were also amended in February, including: Tax Code.

Last but not least, in the Official Gazette of February the Order of the Director General of the National Agency for Cadastre and Real Estate Publicity no. 99/2025 was published, approving the Protocol of cooperation between the National Agency for Cadastre and Real Estate Publicity and the National Union of Notaries Public in Romania on the way of performing real estate publicity operations, in application of the Law on Cadastre and Real Estate Publicity no. 7/1996.

COD FISCAL - MODIFICĂRI (O.G. NR. 3/2025)



De Redacția Pro Lege

Actul modificat	Actul modificator	Sumar
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (M. Of. 688 din 10 septembrie 2015, cu modif. și compl. ult.)	O.G. nr. 3/2025 pentru modificarea și completarea art. 46² din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (M. Of. nr. 92 din 31 ianuarie 2025)	- modifică: art. 46 ² alin. (1), alin. (12) și (13); - introduce: art. 46 ² alin. (1 ¹)-(1 ⁵), alin. (3 ¹), alin. (14)-(22). Prevederile intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în M. Of.

În M. Of. nr. 92 din data de 31 ianuarie 2025 s-a publicat **O.G. nr. 3/2025 pentru modificarea și completarea art. 46[^]2 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.**

Vă prezentăm, în continuare, completarea adusă respectivului act normativ.

Art. 46[^]2

Noua reglementare

Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 46[^]2

(1) Persoanele juridice române, altele decât cele prevăzute la art. 15, sau persoanele juridice străine care în mod individual sau într-o formă de asociere livrează bunuri, prestează servicii pe teritoriul României sau livrează bunuri de pe teritoriul României, care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale, corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1[^]2), datorează suplimentar impozitului pe profit un impozit specific pe cifra de afaceri calculat potrivit alin. (2)”.

După alineatul (1) se introduc cinci noi alineate, alin. (1[^]1)-(1[^]5), cu următorul cuprins:

„(1[^]1) Persoanele juridice străine care în mod individual sau într-o formă de asociere livrează bunuri, prestează servicii pe teritoriul României sau livrează bunuri de pe teritoriul României, desfășurând activități în sectoarele petrol și gaze naturale, care nu au înregistrat un sediu permanent în România, datorează impozit specific pe cifra de afaceri, calculat potrivit alin. (2). În acest caz, indicatorul VT, prevăzut la alin. (2), reprezintă veniturile realizate din livrările/prestările de servicii pe teritoriul României, respectiv din livrările de pe teritoriul României corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1[^]2), stabilite pe baza valorii înscrise în declarația vamală sau în documentele care atestă livrările intracomunitare. În sensul prezentului alineat, livrarea de pe teritoriul României înseamnă orice operațiune care presupune scoaterea bunurilor de pe teritoriul României.

(1[^]2) Codurile CAEN corespunzătoare activităților, principale sau secundare, desfășurate în sectoarele petrol și gaze naturale sunt următoarele:

- a) 0610 – «Extracția petrolului brut»;
- b) 0620 – «Extracția gazelor naturale»;
- c) 0910 – «Activități de servicii anexe extracției petrolului brut și gazelor naturale»;
- d) 1920 – «Fabricarea produselor obținute prin rafinarea petrolului»;
- e) 3522 – «Distribuția combustibililor gazeși, prin conducte»;
- f) 3523 – «Comercializarea combustibililor gazeși, prin conducte»;
- g) 4671 – «Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazeși și al produselor derivate», respectiv 4681 – «Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazeși și al produselor derivate», după caz;

h) 4730 - «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate», respectiv «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule», după caz;

i) 4950 - «Transporturi prin conducte».

(1[^]3) Contribuabilii care obțin venituri din vânzarea combustibililor solizi, naftalinei, uleiului pentru încălzire, petrolului lampant, hidrogenului, produselor lubrifiante și de răcire, în cadrul activităților corespunzătoare codurilor CAEN: 4671 - «Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși și al produselor derivate»/4681 - «Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși și al produselor derivate», 4730 - «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate»/4730 - «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule», și a căror activitate principală desfășurată corespunde altor coduri CAEN decât celor prevăzute la alin. (1[^]2) nu datorează impozit specific pe cifra de afaceri începând cu trimestrul în care obțin aceste venituri. Prevederile prezentului alineat nu se aplică în cazul în care acești contribuabili desfășoară ca activități secundare și alte activități corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1[^]2) decât cele menționate în prezentul alineat.

(1[^]4) În cazul în care, în cursul anului fiscal, persoanele juridice române sau străine prevăzute la alin. (1) și (1[^]1) încep să desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1[^]2), datorează impozit specific pe cifra de afaceri începând cu trimestrul în care se desfășoară activitățile respective. În situația în care activitățile respective corespund codurilor CAEN menționate la alin. (1[^]3), aceste persoane aplică în mod corespunzător, în cursul anului, regulile prevăzute la alin. (1[^]3). Prevederile prezentului alineat se aplică și persoanelor juridice nou-înființate în cursul anului fiscal respectiv.

(1[^]5) În cazul în care, în cursul anului fiscal, contribuabilii care datorează impozit specific pe cifra de afaceri, potrivit alin. (1) și (1[^]1), încetează să mai desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1[^]2), aceștia nu mai datorează acest impozit începând cu trimestrul următor trimestrului în care nu se mai desfășoară activitățile respective”.

După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3[^]1), cu următorul cuprins:

„(3[^]1) Persoanele juridice prevăzute la alin. (1[^]1) calculează, declară și plătesc impozitul specific pe cifra de afaceri, pentru trimestrele I-IV, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare trimestrului respectiv.”

Alineatele (12) și (13) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(12) Impozitul specific pe cifra de afaceri datorat de persoane nerezidente din tranzacțiile prevăzute la alin. (1) și (1[^]1) nu intră în sfera de aplicare a convențiilor de evitare a dublei impunerii încheiate de România cu alt stat.

(13) Persoanele juridice străine prevăzute la alin. (1[^]1), stabilite în Uniunea Europeană, își pot îndeplini direct obligațiile fiscale privind impozitul specific pe cifra de afaceri sau pot desemna un reprezentant pentru calcularea, declararea

și plata acestui impozit, precum și pentru constituirea de garanții potrivit alin. (16)-(20). Persoanele juridice străine prevăzute la alin. (1[^]1), nestabilite în Uniunea Europeană, sunt obligate să își desemneze un reprezentant pentru calcularea, declararea și plata acestui impozit, precum și pentru constituirea de garanții potrivit alin. (16)-(20). Plata impozitului se efectuează prin decontare bancară, până la termenul prevăzut la alin. (3[^]1)''.

După alineatul (13) se introduc nouă noi alineate, alin. (14)-(22), cu următorul cuprins:

„(14) Reprezentantul prevăzut la alin. (13), după ce a fost acceptat de organul fiscal competent, este angajat, din punctul de vedere al drepturilor și obligațiilor privind impozitul specific pe cifra de afaceri, pentru toate operațiunile pentru care a fost mandatat, efectuate în România de contribuabilul nestabilit în România.

(15) Reprezentantul trebuie să fie persoană juridică română cu domiciliul fiscal în România și răspunde în solidar cu persoana juridică străină pentru declararea și plata impozitului specific pe cifra de afaceri potrivit prezentului articol.

(16) Persoanele juridice prevăzute la alin. (1[^]1) sau reprezentantul acestora sunt/este obligate/obligat să constituie garanție sub formă de scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit sau consemnare de mijloace bănești la o unitate a Trezoreriei Statului pe seama organului fiscal central. Cuantumul garanției este de 1 milion euro, echivalent în lei, stabilit la cursul comunicat de Banca Națională a României la data constituirii garanției.

(17) Scrisoarea de garanție emisă de o instituție de credit se depune la organul fiscal central și trebuie să respecte prevederile art. 211 lit. b) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(18) Termenul de constituire a garanției prevăzute la alin. (16) este de 15 zile de la data înregistrării persoanelor prevăzute la alin. (1[^]1) sau a reprezentantului acestora.

(19) În situația în care persoanele prevăzute la alin. (1[^]1) sau reprezentantul acestora nu plătesc/nu plătește impozitul în cel mult 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la alin. (3[^]1), organul fiscal central execută garanția pentru stingerea acestui impozit declarat și neachitat, iar concomitent înștiințează persoanele prevăzute la alin. (11) sau reprezentantul acestora cu privire la acest fapt.

(20) În cazul executării garanției potrivit alin. (19), persoanele prevăzute la alin. (1[^]1) sau reprezentantul acestora au/are obligația reîntregirii garanției până la cuantumul prevăzut la alin. (16), în termen de cel mult 15 zile de la data comunicării deciziei de reîntregire a garanției.

(21) Nerespectarea dispozițiilor alin. (16)-(20) atrage interzicerea efectuării oricăror formalități vamale sau în domeniul mișcării produselor accizabile cu privire la mărfurile aflate în responsabilitatea persoanelor juridice care nu și-au respectat obligațiile prevăzute, până la momentul îndeplinirii acestor obligații.

(22) În aplicarea alin. (21), organul fiscal central informează organul vamal teritorial competent''.

Alte reglementări**Art. II**

(1) Termenul de constituire a garanției prevăzute la art. 46² alin. (16) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, este de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în cazul persoanelor prevăzute la art. 46² alin. (1¹) din aceeași lege care au desfășurat activități în sectoarele petrol și gaze naturale până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, respectiv de 15 zile de la publicarea ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală privind procedura și condițiile de înregistrare a reprezentantului, în cazul celor care își desemnează un reprezentant pentru calcularea, declararea și plata impozitului specific pe cifra de afaceri aferent activităților desfășurate în sectoarele petrol și gaze naturale până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, precum și pentru constituirea de garanții.

(2) Nerespectarea dispozițiilor alin. (1) atrage interzicerea efectuării oricăror formalități vamale sau în domeniul mișcării produselor accizabile cu privire la mărfurile aflate în responsabilitatea persoanelor juridice care nu și-au respectat obligațiile prevăzute, până la momentul îndeplinirii acestor obligații.

(3) Procedura și condițiile de transmitere a informațiilor prevăzute la art. 46² alin. (22) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se stabilesc prin ordin comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Autorității Vamale Române, emis în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(4) Procedura și condițiile de înregistrare a reprezentantului se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, emis în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Art. III

(1) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I și IV intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Prevederile art. I se aplică începând cu anul fiscal 2025/anul fiscal modificat care începe în anul 2025.

Art. IV

Contribuabilii cu an fiscal modificat început în anul 2024, care au intrat sub incidența prevederilor art. 18³ din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare până la data de 31 decembrie 2024 inclusiv, aplică aceste prevederi până la încheierea anului fiscal modificat respectiv.

**PROTOCOL DE COLABORARE ÎNTRE ANCPI ȘI UNNPR
PRIVIND MODUL DE EFECTUARE A OPERAȚIUNILOR
DE PUBLICITATE IMOBILIARĂ (ODGANCPI NR. 99/2025)**



De Redacția Pro Lege

Actul publicat în Monitorul Oficial	Preambul	Sumar
Ordinul directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ODGANCPI) nr. 99/2025 pentru aprobarea Protocolului de colaborare încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (M. Of. nr. 109 din 6 februarie 2025)	<i>Având în vedere:</i> – art. 3 alin. (4), art. 9 alin. (8), art. 22 alin. (13); – art. 51 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, rep.; – Hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 172 din 20.12.2024; <i>În temeiul:</i> – art. 3 alin. (13) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, rep.	<i>Se aprobă Protocolul de colaborare încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996.</i>

În M. Of. nr. 109 din data de 6 februarie 2025 s-a publicat **Ordinul directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ODGANCPI) nr. 99/2025 pentru aprobarea Protocolului de colaborare încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996.**

Vă prezentăm, în continuare, cele mai importante prevederi ale ordinului.

Art. 1

Se aprobă Protocolul de colaborare încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2

La data intrării în vigoare a prezentului ordin se abrogă:

a) Ordinul directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 309/2010 pentru aprobarea Protocolului de colaborare încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 475 din 9 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordinul directorului general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr. 1.125/2016 pentru aprobarea Protocolului de colaborare privind procedura eliberării și a plății onorariilor pentru eliberarea certificatelor de moștenitor, a certificatelor de moștenitor suplimentar, a certificatelor de legatar și a certificatelor de vacanță succesorală, în derularea Programului național de cadastru și carte funciară, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758 din 28 septembrie 2016.

Anexă

PROTOCOL DE COLABORARE încheiat între Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Uniunea Națională a Notarilor Publici din România privind modul de efectuare a operațiunilor de publicitate imobiliară, în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

Structură

CAPITOLUL 1: I. Dispoziții generale

CAPITOLUL 2: II. Dispoziții speciale

CAPITOLUL 3: III. Comisia reprezentanților Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România și ai Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară

CAPITOLUL 4: IV. Dezbaterea succesorală și încheierea actelor autentice având drept obiect imobile care fac obiectul posesiei exercitate sub nume de proprietar necontestat

CAPITOLUL 5: V. Procedura eliberării și a plății onorariilor notariale pentru certificatele de moștenitor, certificatele de moștenitor suplimentar, certificatele de

legatar și certificatele de vacanță succesorală, eliberate în derularea Programului național de cadastru și carte funciară**Art. 1**

(1) Prezentul protocol se încheie în considerarea faptului că, potrivit Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și Legii notarilor publici și a activității notariale nr. 36/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ANCPI este autoritate de reglementare, supraveghere și control în domeniul cadastrului și al publicității imobiliare, iar notarii publici din cadrul Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România sunt învestiți să îndeplinească un serviciu de interes public, prin realizarea formalităților de publicitate imobiliară cu privire la actele juridice instrumentate, în cazurile și în condițiile prevăzute de lege.

(2) Colaborarea dintre ANCPI și UNNPR este subordonată interesului cetățeanului, în exercitarea drepturilor acestuia care decurg din încheierea de acte notariale. Cele două entități semnatare vor urmări cu prioritate soluționarea amiabilă și în termen scurt a situațiilor practice care pot afecta drepturile și interesele cetățenilor care au calitatea de părți în actele notariale.

(...)

Art. 5

(1) Extrasul de carte funciară pentru autentificare, prevăzut la art. 35 din Legea nr. 7/1996, se eliberează numai la cererea notarului public și este valabil atât pentru notarul public solicitant, cât și pentru notarii publici asociați în cadrul aceluiași birou notarial.

(2) În cazul în care părțile nu mai înțeleg să încheie actul notarial pentru care s-a solicitat extrasul de carte funciară pentru autentificare, la cererea acestora, notarul public va solicita de îndată deblocarea cărții funciare sau va putea să cedeze extrasul altui notar public, în termenul de valabilitate, pe baza unei adrese din care rezultă că extrasul nu a fost folosit la instrumentarea unui act/unei proceduri notariale.

Art. 6

(1) Registratorul admite cererea de intabulare sau de înscriere provizorie și dispune înscrierea în cartea funciară prin încheiere, dacă înscrisul îndeplinește condițiile prevăzute la art. 29 și 30 din Legea nr. 7/1996.

(2) În vederea admiterii cererii, în situația în care există inadvertențe între numele titularului menționat în extrasul de carte funciară și cele din actele de identitate sau de proprietate ale acestuia, notarul public va menționa în cerere aceste inadvertențe, conform actului notarial, în vederea înscrierii corespunzătoare a numelui în cartea funciară.

(3) Registratorul admite cererile notarilor publici care au ca obiect îndreptarea erorilor materiale din cuprinsul cărții funciare sau rectificarea cărții funciare, fără a solicita depunerea înscrisurilor care au stat la baza soluționării unor cereri de înscriere anterioare și care se regăsesc în arhiva OCPI, cu indicarea corespunzătoare, pe cerere, a numărului de dosar la care se regăsesc înscrisurile respective.

(4) Actele administrative, avizele, autorizațiile, adeverințele eliberate de asociația de proprietari, certificatele de atestare a îndeplinirii obligațiilor fiscale, extrase de carte funciară, certificate de sarcini, acordul creditorilor ipotecari sau al titularilor drepturilor reale ce grevează bunul și alte asemenea înscrisuri, solicitate de notarul public în vederea instrumentării actului notarial, nu se vor atașa cererii de înscriere dacă au fost menționate cu date de identificare complete în conținutul actelor juridice supuse înscrierii.

(...)

Art. 14

(1) La încheierea actului autentic sau a certificatului de moștenitor, notarul public are obligația de a verifica titlul de proprietate al dispunătorului sau al autorului succesiunii. În situația în care nu se prezintă un act justificativ al titlului dispunătorului sau autorului succesiunii, se poate lua în considerare, pe riscul părților menționat expres în act, existența dreptului pe baza unei posesii exercitate sub nume de proprietar necontestat, situație confirmată și prin:

a) certificatul pentru atestarea că petentul este cunoscut ca proprietar, eliberat de către primarul localității unde este situat imobilul, potrivit anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezentul protocol de colaborare;

b) certificatul emis de organele fiscale ale autorităților locale;

c) procesul-verbal de identificare a imobilului, potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezentul protocol de colaborare;

d) documentația cadastrală, cu alocare număr cadastral pe flux întrerupt.

(2) Se înscriu în cartea funciară atât actele autentice, cât și certificatele de moștenitor sau actele de partaj întocmite pe baza posesiei exercitate de către dispunător sau autorul succesiunii sub nume de proprietar.

(3) Pentru actele menționate mai sus, intabularea se va face în condițiile prezentării și a documentelor indicate la alin. (1) lit. a)-c), nefiind necesară depunerea documentației cadastrale recepționate anterior de OCPI.

PLAFOANELE UNOR INDICATORI SPECIFICAȚI ÎN CADRUL FISCAL-BUGETAR PE ANUL 2025 (LEGEA NR. 8/2025)



De Redacția Pro Lege

Actul publicat în Monitorul Oficial	Sumar
Legea nr. 8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 (M. Of. nr. 117 din 10 februarie 2025)	<i>Se aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025.</i>

În M. Of. nr. 117 din data de 10 februarie 2025 s-a publicat **Legea nr. 8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025.**

Redăm, în continuare, prevederile legii.

Art. 1

Prezenta lege aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (2) și art. 29 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2

(1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent din produsul intern brut, este de minus 7,0% în anul 2025 și de minus 6,4% în anul 2026.

(2) Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent din produsul intern brut, este de 8,9% în anul 2025 și de 8,7% în anul 2026.

Art. 3

(1) Plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, pentru sfârșitul anului 2025, este de 58,5% din produsul intern brut.

(2) În anul 2025, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate

sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale este în sumă de 2.000 milioane lei. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum:

- a) 50 milioane lei, în cazul comunelor;
- b) 100 milioane lei, în cazul orașelor;
- c) 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

(3) Plafoanele prevăzute la alin. (2) nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

(4) Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2025, este de 20.000 milioane lei.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025 plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, stabilite potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (1) lit. g) din aceeași lege, sunt prevăzute în anexa nr. 1.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025 sunt stabilite plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente și sunt prevăzute în anexa nr. 2.

(7) În anul 2025, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 92.786,1 milioane lei.

Art. 4

(1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de minus 1% din produsul intern brut.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 6, 7 și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezenta lege nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin. (1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr. 3.

(3) În anul 2025, prevederile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică.

Art. 5

Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare în concordanță cu prevederile Legii nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în prezenta lege.

Art. 6

Anexele nr. 1-3 fac parte integrantă din prezenta lege.

Anexe

ANEXA nr. 1: PLAFOANELE NOMINALE ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2025*)

*)Nu includ asistența financiară din partea UE sau a altor donatori.

	– milioane lei –	
	Cheltuieli totale	din care: Cheltuieli de personal
Bugetul general consolidat**)	714.457,3	170.778,8
Bugetul de stat**)	421.579,5	91.007,4
Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale***)	146.315,8	49.432,7
Bugetul asigurărilor sociale de stat	154.832,3	565,8
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	2.093,7	255,1
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate***)	77.013,5	509,0
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii***)	57.190,7	27.833,3
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat***)	23.112,8	1.175,5

**)Plafonul privind cheltuielile de personal include și sume pentru finanțarea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României și alegerilor parțiale pentru autoritățile administrației publice locale.

***)Estimări.

ANEXA nr. 2: PLAFOANELE NOMINALE ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente pentru anul 2025

- milioane lei -	
Bugetul general consolidat,	- 134.647,0
din care:	
Bugetul de stat	- 142.229,9
Bugetul asigurărilor sociale de stat	78,6
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0,0
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	253,2
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	1.848,3

ANEXA nr. 3: PLAFOANELE SOLDULUI structural anual al administrației publice

% din PIB						
	2022*)	2023*)	2024*)	2025*)	2026*)	2027*)
Sold structural anual al administrației publice	- 6,2	- 6,2	- 8,2	- 6,4	- 6,0	- 5,5

*)Estimări.

BUGETUL DE STAT PE ANUL 2025 (LEGEA NR. 9/2025)



De Redacția Pro Lege

Actul publicat în Monitorul Oficial	Sumar
Legea nr. 9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025 (M. Of. nr. 118 din 10 februarie 2025)	<i>Se autorizează pentru anul bugetar 2025 veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații și pe ordonatori principali de credite pentru bugetul de stat, bugetele Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, creditelor externe, fondurilor externe nerambursabile și activităților finanțate integral din venituri proprii.</i>

În M. Of. nr. 118 din data de 10 februarie 2025 s-a publicat **Legea nr. 9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025**.

Redăm, în continuare, principalele prevederi legii.

Structură

CAPITOLUL I: Dispoziții generale

SECȚIUNEA 0:

SECȚIUNEA 1: *Dispoziții referitoare la bugetul de stat pe anul 2025*

SECȚIUNEA 2: *Dispoziții referitoare la bugetele locale pe anul 2025*

SECȚIUNEA 3: *Dispoziții referitoare la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2025*

SECȚIUNEA 4: *Dispoziții referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, aferente perioadei de programare a Uniunii Europene 2007-2013*

SECȚIUNEA 5: *Dispoziții referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, aferente perioadei de programare a Uniunii Europene 2014-2020 și din Fondul pentru modernizare, pe anul 2025*

SECȚIUNEA 6: *Dispoziții referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, aferente perioadei de programare a Uniunii Europene 2021-2027, precum și la proiecte cu finanțare din Planul național de redresare și reziliență al României, pe anul 2025*

SECȚIUNEA 7: Dispoziții referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri rambursabile pe anul 2025

CAPITOLUL II: Responsabilități în aplicarea prezentei legi

CAPITOLUL III: Dispoziții finale

Art. 2

(1) Sinteza bugetului de stat, detaliată la venituri pe capitole și subcapitole, iar la cheltuieli, pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, respectiv titluri, articole și alineate, după caz, este prevăzută în anexa nr. 1.

(2) Bugetul de stat se stabilește la venituri în sumă de 357.353,0 milioane lei, iar la cheltuieli în sumă de 746.350,4 milioane lei credite de angajament și în sumă de 499.582,9 milioane lei credite bugetare, cu un deficit de 142.229,9 milioane lei.

(3) Sinteza cheltuielilor bugetare, pe surse de finanțare, cu detalierea pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz, este prevăzută în anexa nr. 2.

(4) Bugetele ordonatorilor principali de credite și anexele la acestea sunt prevăzute în anexa nr. 3*).

*) – Anexa nr. 3 se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 118 bis, care se poate achiziționa de la Centrul pentru relații cu publicul din șos. Panduri nr. 1, bloc P33, parter, sectorul 5, București.

Art. 3

Cheltuielile bugetare sunt detaliate în bugetele ordonatorilor principali de credite pe surse de finanțare, iar în cadrul acestora pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate de cheltuieli.

Art. 4

Din taxa pe valoarea adăugată se alocă 24.343,7 milioane lei sume defalcate pentru bugetele locale, din care:

a) 3.553,3 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor, potrivit anexei nr. 4;

b) 15.799,1 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, potrivit anexei nr. 5;

c) 850 milioane lei destinate finanțării cheltuielilor privind drumurile județene și comunale, sumă repartizată pe județe potrivit anexei nr. 6 astfel: 800 milioane lei repartizate la nivelul alocării din Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023, cu modificările ulterioare, 30 milioane lei repartizate pro rata județelor care au primit sume în anul 2024 mai mici de 10 milioane lei și 20 milioane lei repartizate pro rata județelor care au primit sume în anul 2024 cuprinse în intervalul 10 milioane-15 milioane lei. Repartizarea pe unități administrativ-teritoriale se face în funcție de

lungimea și starea tehnică a acestora, prin hotărâre, de către consiliul județean, după consultarea primarilor;

d) 3.204,0 milioane lei pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, pentru finanțarea cheltuielilor aferente funcționării serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajele cu destinație turistică, potrivit prevederilor art. 4 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea prevederilor art. 7 alin. (4) și art. 8 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru județul Suceava, pentru aplicarea prevederilor art. XII alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea nr. 240/2011, cu modificările ulterioare, precum și pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital, potrivit anexelor nr. 7, 7/01, 7/02 și 7/03;

e) 937,3 milioane lei pentru finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional acreditat, inclusiv pentru finanțarea de bază acordată potrivit prevederilor art. 138 alin. (9) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit anexei nr. 8.

(...)

Art. 6

(1) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la prevederile art. 32 și 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, din impozitul pe venit cuvenit bugetelor locale, estimat a fi încasat la bugetul de stat, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale se repartizează prin decizie a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice următoarele cote:

a) 15% la bugetul local al județului;

b) 63% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit. În cazul în care media pe locuitor, calculată la nivelul fiecărui municipiu, oraș sau comună, după caz, ca raport între suma corespunzătoare cotei prevăzute la prezentul alineat și numărul de locuitori, este mai mare de 2.000 lei/locuitor/an în cazul municipiilor și, respectiv, 1.500 lei/locuitor/an în cazul orașelor și comunelor, la diferența rezultată între suma aferentă cotei de 63% și cea calculată prin înmulțirea numărului de locuitori cu media per locuitor corespunzătoare tipului unității administrativ-teritoriale se aplică o reținere de 15% în cazul municipiilor și 10% în cazul

orașelor și comunelor. În baza reținerilor de 15%, respectiv 10%, prevăzute la prezentul alineat, se calculează coeficienți de corecție care se utilizează lunar la determinarea sumelor aferente cotelor cuvenite unităților administrativ-teritoriale respective și care se aprobă prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul finanțelor, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Reținerile astfel aplicate sunt venituri definitive ale bugetului de stat;

c) 6% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, ce se repartizează bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor prin hotărâre a consiliului județean;

d) 14% într-un cont distinct, deschis la Trezoreria operativă centrală, codificat cu codul de identificare fiscală 8609468, pentru echilibrarea la nivel național a bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;

e) 2% într-un cont distinct deschis pe seama direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice, pentru finanțarea instituțiilor publice de spectacole din subordinea autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale din județe, respectiv teatre, opere și filarmonici.

(2) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la prevederile art. 32 și 33 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, din impozitul pe venit cuvenit bugetelor locale, estimat de structura de specialitate din cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București a fi încasat la bugetul de stat, la nivelul municipiului București, se repartizează prin decizie a directorului Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București astfel:

a) o cotă de 14% în contul prevăzut la alin. (1) lit. d);

b) din suma corespunzătoare cotei de 86%, o cotă de 45% se repartizează pentru bugetul local al municipiului București, iar diferența de 55% se repartizează sectoarelor municipiului București;

c) din suma corespunzătoare cotei de 45% prevăzute la lit. b), o cotă de 1,5% se repartizează județului Ilfov, într-un cont distinct de venituri, pentru finanțarea cheltuielilor secțiunii de dezvoltare. Suma corespunzătoare se va estima de către Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice București și se va comunica Consiliului Județean Ilfov;

d) pentru sectoarele municipiului București, suma corespunzătoare cotei de 55% prevăzute la lit. b) se împarte la numărul total de locuitori ai municipiului București și se înmulțește cu numărul de locuitori ai fiecărui sector, așa cum este stabilit în datele definitive publicate pe site-ul Institutului Național de Statistică în data de 13 ianuarie 2025 cu privire la diseminarea Recensământului populației și locuințelor, respectiv situația populației rezidente după domiciliu, pe județe și municipii, orașe, comune la data de 1 decembrie 2021.

(3) Sumele corespunzătoare cotelor prevăzute la alin. (1) lit. d) și alin. (2) lit. a), pentru echilibrarea bugetelor locale la nivel național, se repartizează:

a) bugetelor locale ale județelor ale căror venituri estimate a fi încasate în anul 2025 din cota prevăzută la alin. (1) lit. a) sunt mai mici de 385 lei/locuitor/an, dar fără a depăși suma de 285.000 mii lei/an;

b) bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror venituri estimate a fi încasate în anul 2025 din cota prevăzută la alin. (1) lit. b) sunt mai mici de 900 lei/locuitor/an și/sau mai mici de 1.750 mii lei/unitate administrativ-teritorială/an.

(4) În cazul în care veniturile estimate a fi încasate în anul 2025 din cotele prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), precum și din sumele repartizate potrivit prevederilor alin. (3) nu asigură nivelurile stabilite la acest alineat, în completare se repartizează sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.

(5) Sumele stabilite conform prevederilor alin. (1) lit. b), alin. (3) și (4) se aprobă prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul finanțelor, în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi și vor face obiectul deciziei prevăzute la alin. (1). Prin același ordin se aprobă atât coeficienții de corecție prevăzuți la alin. (1) lit. b), cât și coeficienții de repartizare pe unități administrativ-teritoriale a sumei corespunzătoare cotei de 14% încasate în contul prevăzut la alin. (1) lit. d), ce se utilizează lunar în execuție.

(6) Sumele corespunzătoare cotei de 6% din impozitul pe venit, prevăzută la alin. (1) lit. c), se repartizează în mod egal județelor, în limita sumei de 43.654 mii lei, reprezentând fond la dispoziția consiliului județean. În cadrul fiecărui județ, fondul la dispoziția consiliului județean se repartizează integral în anul 2025 comunelor, orașelor și municipiilor, prin hotărâre a consiliului județean, cu prioritate pentru asigurarea cofinanțării proiectelor de infrastructură și, în limita sumelor rămase disponibile, și pentru susținerea programelor de dezvoltare locală. Sumele repartizate potrivit prevederilor prezentului alineat se reflectă în bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, la o poziție distinctă de venituri. Pentru repartizarea pe unități administrativ-teritoriale a sumelor din fond, consiliul județean are obligația ca, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi, să solicite în scris tuturor unităților administrativ-teritoriale din cadrul județului prezentarea de cereri pentru acordarea de sume pentru destinațiile prevăzute. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, instituției prefectului și unităților administrativ-teritoriale din județ. În execuție, la nivelul fiecărei direcții generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, soldul contului prevăzut la alin. (1) lit. c) se împarte la numărul total de 41 de județe, iar suma rezultată se virează fiecăruia dintre celelalte 40 de județe, în vederea aplicării prevederilor prezentului alineat.

(7) Soldul contului prevăzut la art. XX alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 se virează de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi, astfel:

a) sumele corespunzătoare cotei de 6%, din impozitul pe venit încasat în contul distinct deschis în acest scop, reprezentând 27,3% aplicat la sold, în contul distinct prevăzut la alin. (1) lit. c);

b) sumele corespunzătoare cotei de 14%, din impozitul pe venit încasat în contul distinct deschis în acest scop, reprezentând 63,6% aplicat la sold, în contul distinct prevăzut la alin. (1) lit. d);

c) sumele corespunzătoare cotei de 2%, din impozitul pe venit încasat în contul distinct deschis în acest scop, reprezentând 9,1% aplicat la sold, în contul distinct prevăzut la alin. (1) lit. e).

(8) În execuție, sumele încasate potrivit prevederilor alin. (7) lit. a) și b) se virează unităților administrativ-teritoriale în termen de 7 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi, astfel:

a) suma încasată potrivit prevederilor alin. (7) lit. a) se împarte la numărul total de 41 de județe, iar suma rezultată se virează fiecăruia dintre celelalte 40 de județe;

b) suma încasată potrivit prevederilor alin. (7) lit. b) se virează cu respectarea coeficienților de repartizare aprobați potrivit prevederilor alin. (5).

(9) În execuție, sumele încasate, aferente cotelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) lit. b) și c), se alocă de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs pentru luna anterioară, iar cele prevăzute la alin. (1) lit. c) și alin. (2) lit. d) se alocă în același termen, proporțional cu sumele repartizate. Sumele corespunzătoare cotei de 63% aferente unităților administrativ-teritoriale pentru care planul s-a stabilit cu aplicarea reținerilor prevăzute la alin. (1) lit. b) se diminuează cu coeficienții de corecție aprobați, iar sumele rămase nealocate rămân venituri definitive ale bugetului de stat.

(10) Sumele aflate în soldul contului prevăzut la alin. (1) lit. d) se virează într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat „Cote defalcate din impozitul pe venit în curs de distribuire, pentru echilibrarea bugetelor locale” și se alocă lunar unităților administrativ-teritoriale în termenul prevăzut la alin. (9), cu respectarea coeficienților de repartizare aprobați potrivit prevederilor alin. (5). În situația în care suma totală rezultată din aplicarea coeficienților de repartizare este mai mare decât soldul contului, ajustarea se efectuează cu unitatea/unitățile administrativ-teritoriale căreia/cărora i/li se alocă suma cea mai mare, iar dacă suma totală rezultată din aplicarea coeficienților de repartizare este mai mică decât soldul contului, ajustarea se efectuează cu unitatea/unitățile administrativ-teritoriale căreia/cărora i/li se alocă suma cea mai mică. Prezentul alineat se aplică și sumelor prevăzute la alin. (8) lit. b).

(11) Impozitul pe venit încasat suplimentar în anul 2025, corespunzător cotelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2) lit. b) și c), se repartizează integral bugetelor locale, în baza deciziei directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, se cuprind în bugetele locale prin rectificare bugetară locală și se alocă bugetelor locale potrivit prevederilor prezentului articol.

(12) În execuție, sumele încasate suplimentar față de planul aprobat, aflate în soldul contului prevăzut la alin. (1) lit. d), se alocă unităților administrativ-teritoriale în termenul prevăzut la alin. (9) cu respectarea coeficienților de repartizare aprobați potrivit prevederilor alin. (5) și se cuprind în bugetele locale prin rectificare bugetară locală.

(13) Impozitul pe venit corespunzător cotei de 6%, prevăzută la alin. (1) lit. c), încasat suplimentar, se repartizează în mod egal județelor, peste limita stabilită, iar în cadrul fiecărui județ, în baza deciziei directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, consiliul județean repartizează, până la data de 10 decembrie 2025, comunelor, orașelor și municipiilor, integral, prin hotărâre, sumele suplimentare care se cuprind în bugetele locale prin rectificare bugetară locală.

(14) Alocarea sumelor repartizate potrivit alin. (13) se face până la data de 16 decembrie 2025.

(15) Sumele aferente cotelor defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale și unitățile administrativ-teritoriale cărora li se aplică reținerile prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt stabilite pe baza datelor definitive publicate pe site-ul Institutului Național de Statistică în data de 13 ianuarie 2025 cu privire la diseminarea Recensământului populației și locuințelor, respectiv situația populației rezidente după domiciliu, pe județe și municipii, orașe, comune la data de 1 decembrie 2021 și a impozitului pe venit estimat de Ministerul Finanțelor pentru anul 2025 și nu include categoriile de impozite care, potrivit legii, se rețin integral la bugetul de stat.

(...)

Art. 72

(1) Se autorizează ordonatorii principali de credite să includă în bugetul fondurilor externe nerambursabile creditele bugetare aferente sumelor primite în cursul anului sau disponibile din anul anterior și necuprinse în bugetul aprobat pe anul 2025, reprezentând fonduri externe nerambursabile, de la alți donatori și din alte facilități postaderare, precum și creditele de angajament necesare implementării proiectelor la nivelul prevăzut în contractele/deciziile/ordinele/acordurile de finanțare, atât în bugetul propriu, cât și al instituțiilor publice din subordine finanțate integral din bugetul de stat, iar în cazul proiectelor finanțate în cadrul

Mecanismului pentru interconectarea Europei să introducă sumele aferente și la partea de venituri.

(2) Se autorizează ordonatorii principali de credite să includă în bugetul de venituri și cheltuieli al instituțiilor publice din subordine finanțate parțial din bugetul acestora creditele bugetare aferente sumelor primite în cursul anului sau disponibile din anul anterior și necuprinse în bugetul aprobat pe anul 2025, reprezentând fonduri externe nerambursabile, de la alți donatori și din alte facilități postaderare, precum și creditele de angajament necesare implementării proiectelor la nivelul prevăzut în contractele/deciziile/ordinele/acordurile de finanțare.

(3) Se autorizează ordonatorii principali de credite să introducă creditele bugetare și creditele de angajament conform prevederilor alin. (1) și (2) în anexele aprobate de către aceștia potrivit prevederilor prezentei legi, respectiv în anexele la bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice din subordine, repartizate pe ani, și să le comunice, în termen de 10 zile lucrătoare, Ministerului Finanțelor.

(4) Se autorizează Ministerul Finanțelor ca, pe baza comunicărilor transmise de ordonatorii principali de credite, să aprobe repartizarea pe trimestre a sumelor prevăzute la alin. (1).

(...)

Art. 82

(1) În termen de 45 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ordonatorii principali de credite au obligația să transmită Ministerului Finanțelor detalierea în structură, pe funcții, a numărului maxim de posturi finanțat în condițiile legii și salariul mediu de bază pe funcții din anul 2025.

(2) În cazul nerespectării termenului prevăzut la alin. (1), Ministerul Finanțelor este abilitat să restituie ordonatorilor principali de credite deschiderile de credite bugetare.

Art. 83

(1) Ordonatorii principali de credite care, în perioada 2022-2024, au făcut obiectul analizelor de cheltuieli publice în domeniul educației – Ministerul Educației și Cercetării, domeniul sănătății – Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate și, respectiv, domeniul mediului – Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor duc la îndeplinire, potrivit dispozițiilor art. 311 alin. (4) lit. d) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de Guvern, cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2025.

(2) Ordonatorii principali de credite prevăzuți la alin. (1) au obligația de a raporta Ministerului Finanțelor gradul de realizare a fiecărei măsuri de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de Guvern, potrivit planului de implementare transmis de Ministerul Finanțelor.

Art. 84

În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, în conformitate cu prevederile art. 220⁶ alin. (6) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, din contribuția asiguratorie pentru muncă încasată la bugetul de stat se distribuie lunar, până la sfârșitul lunii în curs, o cotă de:

- a) 1%, care se face venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, constituit în baza Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare;
- b) 17%, care se face venit la bugetul asigurărilor pentru șomaj;
- c) 2%, care se face venit la sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale;
- d) 30%, care se face venit la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru plata concediilor medicale;
- e) 50%, care se face venit la bugetul de stat într-un cont distinct.

Art. 85

Anexele nr. 1-10 fac parte integrantă din prezenta lege

HOTĂRÂREA CEDO DIN 9 IULIE 2024 ÎN CAUZA I.M.P. ÎMPOTRIVA ROMÂNIEI



De Redacția Pro Lege

Hotărârea CEDO din 9 iulie 2024 în Cauza I.M.P. împotriva României (Cererea nr. 29.634/22)

În M. Of. nr. 143 din data de 18 februarie 2025 s-a publicat **Hotărârea CEDO din 9 iulie 2024 în Cauza I.M.P. împotriva României (Cererea nr. 29.634/22)**.

Vă prezentăm, în continuare, dispozițiile respectivei hotărâri.

1. Cererea privește, în special, capătul de cerere în temeiul art. 8 din Convenție, potrivit căruia autoritățile naționale au apreciat greșit severitatea handicapului său, privând-o astfel de posibilitatea de a beneficia de un asistent personal, ceea ce a dus la reducerea drastică a autonomiei sale personale.

2. Reclamanta este o văduvă pensionară în vârstă de 80 de ani. Potrivit mai multor rapoarte medicale, inclusiv unuia din 30 septembrie 2020, pe care Comisia de Evaluare a Persoanelor Adulte cu Handicap Maramureș (denumită în continuare „Comisia Maramureș”) și instanțele judecătorești sau bazat în cadrul procedurilor interne contestate (infra, pct. 57), aceasta are „demență Alzheimer cu disfuncții cognitive severe”. Raportul de evaluare psihologică de la aceeași dată a stabilit pentru reclamantă scorul MMSE¹⁹ și scorul GAFS²⁵⁻²⁸: aceleași scoruri pe care le-a primit în evaluarea medicală anterioară din 2019. Conform anchetei sociale și rapoartelor psihologice privind-o pe reclamantă din 2019 și 2020, aceasta are o capacitate de conversație extrem de redusă, dificultăți de concentrare, hipomnezie în ceea ce privește rememorarea unor date/evenimente recente, disfuncție executivă severă însoțită de incapacitatea de a planifica sau de a evalua riscurile, precum și o judecată afectată. Necesită sprijin constant, inclusiv pentru activități simple, cum ar fi îmbrăcatul sau gătitul. Este cu totul incapabilă să iasă în afara domiciliului fără a fi ajutată.

¹ Se pare că acronimul folosit în documentele interne este pentru „Mini-Mental State Examination” („Examinarea minimă a stării mentale”).

² De asemenea, se pare că acronimul folosit în documentele interne este pentru „Global Assessment of Functioning Scale” („Evaluarea complexă a persoanelor cu

handicap”), care se folosește pentru a evalua gravitatea afecțiunii psihice. Măsoară cât de mult simptomele unei persoane îi afectează viața de zi cu zi pe o scală de la 0 la 100.

3. Începând cu 2019, reclamanta locuiește într-un centru privat de binefacere pentru persoane în vârstă, având nevoie de atenție și sprijin constante. Contractul încheiat de către reclamantă și fiica sa cu centrul privat deținut de o biserică locală (și anume Episcopia Ortodoxă Română a Maramureșului și Sătmăruului) obliga la plata lunară de către reclamantă și fiica sa a serviciilor prevăzute în cadrul acestuia, care nu includeau un asistent personal.

4. La 15 decembrie 2020, după analizarea rapoartelor de expertiză menționate *supra* pct. 2, Comisia Maramureș a emis un „certificat de încadrare în grad și tip de handicap” care dovedește că reclamanta are un „handicap grav”.

5. La 29 ianuarie 2021 reclamanta a solicitat anularea respectivului certificat și emiterea unui nou care să ateste că avea un „handicap grav care necesita un asistent personal”. A susținut că handicapul său nu era nici ușor, nici reversibil, întrucât solicita îngrijire și supraveghere constante 24 de ore, deoarece starea sa de sănătate se deteriora în fiecare zi. În plus, reclamanta s-a plâns că încadrarea a fost făcută exclusiv pe baza documentelor medicale, în mare parte datând din 2019, mai degrabă decât în baza unei evaluări directe recente.

6. Prin hotărârea din 12 decembrie 2021, Tribunalul Maramureș a respins cererea reclamantei, reținând că, în conformitate cu art. 85 alin. (3) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, Comisia Maramureș era organul autorizat să evalueze tipul și gravitatea handicapului reclamantei. Evaluarea trebuia făcută în conformitate cu Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr. 762 din 31 august 2007, în care erau prevăzute criteriile relevante.

(...)

13. În speță, autoritățile competente au constatat că reclamanta avea o disfuncție executivă severă și totodată incapacitatea de a planifica sau de a evalua riscurile și o deteriorare a judecății și, de asemenea, că necesita sprijin constant, inclusiv pentru activități simple, cum ar fi îmbrăcatul sau gătitul, precum și pentru a ieși din casă (*supra*, pct. 2). În consecință, Comisia Maramureș, care avea la dosar aceste rapoarte, a emis un certificat care stabilea că reclamanta avea un handicap grav, dar nu unul care necesita un asistent personal (*supra*, pct. 3-5). Această apreciere a fost împărtășită și de Curtea de Apel Cluj, instanța națională care a examinat definitiv fondul cauzei. Curtea nu poate decât să observe că aceste constatări contrastează evident cu situația deosebită a reclamantei, așa cum este explicată în detaliu, în special în raportul din 30 septembrie 2020 (*supra*, pct. 2 și 7).

14. Deși are o competență limitată cu privire la interpretarea și aplicarea legislației naționale, Curtea nu poate decât să observe că atât Comisia Maramureș, cât și instanțele naționale și-au concentrat evaluarea pe cerințele ordinului

ministrului în legătură cu scorul GAFS al reclamantei în urma evaluării psihologice din 2020, rezumându-se doar la a recunoaște gradul său ridicat de dependență și capacitatea limitată de a îndeplini sarcinile de zi cu zi. În plângerile sale în fața autorităților, reclamanta a invocat argumente referitoare la situația sa mai generală, atât medicală, cât și socială (*supra*, pct. 5 și 7). În opinia Curții, aceste argumente au fost specifice, relevante și importante, iar Guvernul nu a susținut contrariul. Cu toate acestea, nici Comisia, atunci când a emis certificatul, nici instanța de recurs, în decizia din 17 februarie 2022, nu le-a luat cu adevărat în considerare (a se vedea Jivan, citată anterior, pct. 48).

15. În special, dreptul reclamantei la autonomie și la respectarea demnității sale nu pare să fi fost luat în considerare în cadrul evaluărilor interne în cauză. În plus, autoritățile nu au ținut seama de vârsta reclamantei. Nimic din deciziile criticate nu explică discrepanța evidentă dintre situația specială a reclamantei caracterizată prin lipsa autonomiei și constatarea că starea sa de sănătate nu reprezenta „un handicap grav care necesita un asistent personal” în temeiul Ordinului nr. 762/2007. Ca urmare a acestor decizii, reclamanta a fost lăsată să se descurce singură pe cheltuiala sa (*supra*, pct. 3), iar autoritățile nu au propus nicio modalitate practică alternativă pentru a-i asigura sprijinul constant de care avea nevoie (a se vedea Jivan, citată anterior, pct. 49).

Hotărârea Curții:

1. declară cererea admisibilă;
2. hotărăște că a fost încălcat art. 8 din Convenție;
3. hotărăște că nu este necesar să examineze admisibilitatea și temeinicia capătului de cerere formulat în temeiul art. 14 din Convenție, coroborat cu art. 8 din Convenție;

4. hotărăște:

a) că statul pârât trebuie să plătească reclamantei, în termen de trei luni (de la data rămânerii definitive a hotărârii), următoarele sume, care trebuie convertite în moneda națională a statului pârât la rata de schimb aplicabilă la data plății:

(i) 10.000 EUR (zece mii de euro), cu titlu de despăgubire pentru prejudiciul material și prejudiciul moral, plus orice sumă ce poate fi datorată cu titlu de impozit;

(ii) 1.800 EUR (una mie opt sute de euro), pentru cheltuielile de judecată, plus orice sumă ce poate fi datorată de reclamantă cu titlu de impozit;

b) că, de la împlinirea termenului menționat și până la efectuarea plății, aceste sume trebuie majorate cu o dobândă simplă, la o rată egală cu rata dobânzii facilității de împrumut marginal practică de Banca Centrală Europeană, aplicabilă pe parcursul acestei perioade și majorată cu trei puncte procentuale;

5. respinge cererea de acordare a unei reparații echitabile pentru celelalte capete de cerere.

**STABILIREA MĂSURILOR PENTRU BUNA ORGANIZARE
ȘI DESFĂȘURARE A ALEGERILOR PENTRU PREȘEDINTELE
ROMÂNIEI DIN ANUL 2025 (H.G. NR. 68/2025)**



De Redacția Pro Lege

Actul publicat în Monitorul Oficial	Preambul	Sumar
Hotărârea Guvernului (H.G.) nr. 68/2025 privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 (M. Of. nr. 157 din 21 februarie 2025)	<i>Având în vedere:</i> – Hotărârea CCR nr. 32/2024 privind anularea procesului electoral cu privire la alegerea Președintelui României din anul 2024; În temeiul: – art. 108 din Constituția României, rep.; – art. 65 alin. (1) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, rep.; – art. 11 alin. (7) și (8) din O.U.G. nr. 1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025.	<i>Se stabilesc măsurile pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025.</i>

În M. Of. nr. 157 din data de 21 februarie 2025 s-a publicat **Hotărârea Guvernului (H.G.) nr. 68/2025 privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025.**

Redăm, în continuare, prevederile hotărârii:

Art. 1

(1) Pentru coordonarea și urmărirea îndeplinirii sarcinilor prevăzute de legislația în vigoare privind alegerile pentru Președintele României din anul 2025, care revin ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și instituțiilor prefectului, se constituie Comisia tehnică centrală pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025, denumită în continuare Comisia tehnică centrală, fără personalitate juridică, având componența prevăzută în anexa nr. 1.

(2) Componența nominală a Comisiei tehnice centrale se stabilește prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul afacerilor interne, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pe baza propunerilor formulate de conducătorii ministerelor și ai celorlalte instituții sau societăți prevăzute în anexa nr. 1.

(3) La ședințele Comisiei tehnice centrale pot participa, în calitate de invitați, reprezentanți ai partidelor politice, ai alianțelor politice și ai alianțelor electorale, precum și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, ai altor instituții ale administrației publice centrale interesate, ai unor operatori economici care prestează servicii de interes economic general, precum și ai organizațiilor neguvernamentale interesate.

(4) Ședințele Comisiei tehnice centrale se pot desfășura și prin mijloace electronice.

(5) Comisia tehnică centrală evaluează stadiul realizării acțiunilor privind pregătirea și organizarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025, informează periodic Guvernul cu privire la acestea și transmite, dacă este cazul, propuneri pentru rezolvarea problemelor întâmpinate.

(...)

Art. 4

(1) Din personalul tehnic auxiliar al birourilor electorale județene și al birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București vor face parte, în mod obligatoriu, informaticieni, desemnați potrivit prevederilor art. 2 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025.

(2) Serviciul de Telecomunicații Speciale stabilește numărul de informaticieni aferent fiecărui birou electoral județean și birou electoral al sectorului municipiului București și îl comunică prefectului.

(3) Informaticienii prevăzuți la alin. (1) primesc, pe bază de proces-verbal, de la reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale echipamentele informatice necesare îndeplinirii atribuțiilor care le revin.

(4) Personalul tehnic auxiliar al Biroului Electoral Central, al birourilor electorale județene, al birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București și al biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate asigură, în condițiile stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a birourilor electorale, relația cu publicul, relația cu mass-media, accesul la informațiile de interes public, înregistrarea și

arhivarea documentelor primite sau adoptate de birourile electorale, secretariatul ședințelor, elaborarea și redactarea actelor adoptate de birourile electorale, efectuarea operațiunilor materiale privind centralizarea rezultatelor alegerilor, precum și a operațiunilor materiale de predare-primire și arhivare a materialelor electorale.

(5) Publicitatea actelor adoptate de Biroul Electoral Central se asigură prin intermediul paginii proprii de internet gestionate de Autoritatea Electorală Permanentă, publicitatea actelor adoptate de birourile electorale județene se asigură prin intermediul paginilor de internet ale instituțiilor prefectului, publicitatea actelor adoptate de birourile electorale ale sectoarelor municipiului București se asigură prin intermediul paginilor de internet ale primăriilor sectoarelor municipiului București, iar publicitatea actelor adoptate de biroul electoral pentru secțiile de votare din străinătate se asigură prin intermediul paginii de internet a Ministerului Afacerilor Externe.

(...)

Art. 7

(1) Autoritățile administrației publice centrale și locale iau măsurile necesare pentru a pune la dispoziția primarilor spații în vederea organizării de secții de votare, precum și pentru sprijinirea cu personal a operațiunilor tehnice la secțiile de votare.

(2) Spațiile puse la dispoziția primarilor în conformitate cu alin. (1) nu fac parte dintre unitățile de asistență medicală cu paturi sau de asistență medicală primară și ambulatorie de specialitate.

(3) Ministerul Sănătății asigură măsurile de sănătate publică necesare la secțiile de votare.

(4) Asistența medicală de urgență la secțiile de votare se asigură de echipajele serviciilor publice de ambulanță județene, de Serviciul de Ambulanță București-Ilfov, respectiv de către Serviciul mobil de urgență, reanimare și descarcerare prin apel la Sistemul național unic pentru apeluri de urgență 112.

Art. 8

(1) În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Ministerul Afacerilor Interne, cu sprijinul Autorității Electorale Permanente, organizează instruirea prefecților și a subprefecților cu privire la organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025.

(2) Prefecții, cu sprijinul structurilor teritoriale ale Autorității Electorale Permanente, organizează în cel mai scurt timp instruirea primarilor și a secretarilor comunelor, orașelor, municipiilor și ai sectoarelor municipiului București cu privire la sarcinile ce le revin în vederea organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025.

(3) Ministerul Afacerilor Interne și Autoritatea Electorală Permanentă acordă sprijin de specialitate prefectilor și primarilor, în vederea realizării la termen și în condiții corespunzătoare a sarcinilor ce le revin în organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025.

Art. 9

(1) Autoritatea Electorală Permanentă asigură sediul Biroului Electoral Central, precum și dotarea tehnică și materială a acestuia.

(2) Ministerul Afacerilor Interne, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă, asigură mijloacele de transport necesare bunei desfășurări a activității Biroului Electoral Central.

(3) Prefecții și președinții consiliilor județene asigură sediile birourilor electorale județene.

(4) Primarii sectoarelor municipiului București asigură sediile birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București.

(5) Ministerul Afacerilor Externe asigură sediile și dotarea tehnico-materială ale biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, ale birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate, precum și ale birourilor electorale pentru votul prin corespondență.

(6) Sediile și dotarea tehnico-materială ale birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară se asigură de către primari.

(7) Primarii municipiilor reședință de județ, respectiv primarii sectoarelor municipiului București asigură spațiile prevăzute la art. 11 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025, cel mai târziu cu 30 de zile înainte de ziua votării, și le aduc la cunoștința publică prin afișare la sediul primăriei, la sediul biroului electoral județean sau al biroului electoral al sectorului municipiului București, precum și prin publicare pe pagina de internet a instituției prefectului.

(8) Pentru dotarea tehnico-materială a birourilor electorale județene, a birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București, a birourilor electorale pentru votul prin corespondență și a birourilor electorale ale secțiilor de votare vor fi utilizate, de regulă, bunurile aflate în proprietatea publică a statului sau a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(9) Pentru dotarea tehnico-materială a birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară, primarii vor utiliza bunurile recuperate de la alegerile anterioare și aflate în stare de funcționare.

(10) În cazurile în care bunurile necesare amenajării și dotării tehnico-materiale corespunzătoare a secțiilor de votare din țară nu se pot recupera se vor achiziționa unele noi de către primari, în limita fondurilor disponibile, conform standardelor stabilite prin Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 44/2016 privind setul de condiții minimale pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care funcționează secțiile de votare, precum și dotarea minimală a acestora, cu modificările ulterioare.

(11) Sediile birourilor electorale județene și ale birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București sunt stabilite de prefecți, iar cel al biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate de către ministrul afacerilor externe, prin ordin, în cel mult 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Anexe

ANEXA nr. 1: COMPONENTA Comisiei tehnice centrale pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025

Președinte:

– viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne

Membri:

– președintele Autorității Electorale Permanente*;

* Președintele Autorității Electorale Permanente poate fi înlocuit de către unul dintre vicepreședinții Autorității Electorale Permanente, desemnat prin ordin.

– secretar de stat pentru ordine și siguranță publică din Ministerul Afacerilor Interne;

– secretar de stat pentru relația cu instituțiile prefectului din Ministerul Afacerilor Interne;

a) reprezentanți, la nivel de secretar de stat/subsecretar de stat, secretar general sau de reprezentant cu însărcinări speciale, ai:

– Secretariatului General al Guvernului;

– Ministerului Afacerilor Externe;

– Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;

– Ministerului Finanțelor;

– Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;

– Ministerului Educației și Cercetării;

– Ministerului Sănătății;

– Institutului Național de Statistică;

– Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale;

– Serviciului de Telecomunicații Speciale;

b) reprezentanți ai:

– Agenției Naționale de Presă AGERPRES;

– Societății Române de Televiziune;

– Societății Române de Radiodifuziune;

c) reprezentanți ai societăților de distribuție și furnizare a energiei electrice.

NOTĂ:

Lucrările de secretariat tehnic ale Comisiei tehnice centrale pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 sunt asigurate de Ministerul Afacerilor Interne.

ANEXA nr. 2: COMPONENTA Comisiei tehnice județene pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor pentru Președintele României din

anul 2025 și a Comisiei tehnice a municipiului București pentru coordonarea activităților de organizare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2025

Președinte:

- prefectul județului, respectiv al municipiului București

Membri:

- subprefectul/subprefecții județului, respectiv ai municipiului București;
- secretarul general al județului, respectiv secretarul general al municipiului București;
- directorul executiv al direcției regionale/județene de statistică;
- directorul general al direcției regionale a finanțelor publice/șeful administrației județene a finanțelor publice, după caz;
- inspectorul-șef al inspectoratului județean de poliție, respectiv directorul general al Direcției Generale de Poliție a Municipiului București;
- inspectorul-șef al inspectoratului pentru situații de urgență județean, respectiv inspectorul-șef al Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dealul Spirii” București-Ilfov;
- șeful structurii județene de administrare a bazelor de date de evidență a persoanelor, respectiv a municipiului București;
- șeful serviciului public comunitar județean de evidență a persoanelor;
- inspectorul-șef al inspectoratului de jandarmi județean, respectiv directorul general al Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București;
- inspectorul general al inspectoratului școlar județean, respectiv al municipiului București;
- directorul direcției de sănătate publică județene, respectiv al Direcției de Sănătate Publică a Municipiului București;
- reprezentantul teritorial al Serviciului de Telecomunicații Speciale;
- reprezentantul Autorității Electorale Permanente;
- reprezentanți teritoriali ai societăților de distribuție și furnizare a energiei electrice;
- corespondentul teritorial al Agenției Naționale de Presă AGERPRES.

NOTĂ:

Lucrările de secretariat tehnic ale comisiei tehnice județene/a municipiului București sunt asigurate de personalul din cadrul instituției prefectului.

HOTĂRÂREA CEDO DIN 19 FEBRUARIE 2019 ÎN CAUZA T. ȘI SZ. ÎMPOTRIVA ROMÂNIEI



De Redacția Pro Lege

Hotărârea CEDO din 19 februarie 2019 în Cauza T. și Sz. împotriva României (Cererile nr. 28.617/13 și 50.919/13)

În M. Of. nr. 161 din data de 24 februarie 2025 s-a publicat **Hotărârea CEDO din 19 februarie 2019 în Cauza T. și Sz. împotriva României (Cererile nr. 28.617/13 și 50.919/13)**.

Cererea nr. 28.617/13 (T. împotriva României)

(1) Contextul cauzei

7. Primul reclamant era pastorul comunității evanghelice luterane din orașul Arad, funcție pe care o îndeplinea în baza un contract de muncă încheiat cu reprezentanții parohiei luterane în temeiul deciziilor adunării generale a acesteia.

8. În 2008, în temeiul Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul special al cultelor („Legea nr. 489/2006”; infra, pct. 28), primul reclamant a înființat împreună cu mai mulți membri ai comunității luterane, în fața unui notar, gruparea religioasă „Creștinii liberi”, o grupare de confesiune luterană fără personalitate juridică, precum și asociația „Biserica evanghelică luterană autonomă”.

9. Primul reclamant a intrat în conflict cu ierarhia Bisericii evanghelice luterane din România („Biserica luterană”). În urma unei proceduri disciplinare, prin Decizia din 17 august 2009 a comisiei de disciplină, Biserica luterană l-a destituit din funcția de pastor și a numit un nou pastor în parohia Arad.

10. Susținut de reprezentanții parohiei, primul reclamant a continuat să celebreze slujbele în biserica luterană în prezența unei părți din membrii comunității. A afișat pe ușa bisericii un anunț care preciza că slujbele erau din acel moment organizate de gruparea religioasă „Creștinii liberi”. A participat și la ceremonii religioase în afara bisericii.

11. Noul pastor a cerut în numele parohiei excomunicarea primului reclamant din biserică și evacuarea sa din casa parohială. Cererea a fost respinsă la 3 martie 2010 de Tribunalul Arad pe motiv că organismul statutar al parohiei, și anume adunarea sa generală, s-a pronunțat în favoarea primului reclamant și nu a recunoscut pentru noul pastor calitatea de reprezentant al parohiei.

(2) *Acțiunea penală pentru exercitare ilegală a funcției de preot*

12. La 3 martie 2010, Biserica luterană și parohia, reprezentată de noul pastor, au depus o plângere penală împotriva primului reclamant pentru exercitarea fără drept a funcției de preot. Au arătat că acesta continua să conducă slujba religioasă în Biserica luterană încălcând decizia de destituire.

(...)

Cererea nr. 50.919/13 (Sz. împotriva României)

(1) *Contextul cauzei*

20. În 1995, prin decizie a Bisericii reformatate din România („Biserica reformată”), cel de-al doilea reclamant a fost numit preot în satul Băița, funcție pe care a exersat-o în baza unui contract de muncă încheiat cu biserica respectivă. În 2008 a intrat în conflict cu cea din urmă din cauza introducerii cererii de divorț. Biserica reformată l-a concediat, l-a destituit din funcția de preot și i-a interzis să conducă slujba religioasă reformată. A fost numit un nou preot în Băița.

21. Noul preot oficia slujba în biserica din sat. Cel de-al doilea reclamant, susținut de majoritatea credincioșilor cultului reformat din Băița, organiza întruniri religioase în casa parohială, în care locuia încă vremelnice, sau în casele credincioșilor. La solicitarea lor, a celebrat căsătorii și botezuri și a participat la ceremonii de înmormântare. Cel de-al doilea reclamant afirmă că aceste evenimente aveau loc potrivit altor ritualuri decât cele specifice cultului reformat. A mai declarat că respectivii credincioși cântau și recitau rugăciuni și că el însuși le vorbea fără a revendica statutul de preot reformat.

(2) *Acțiunea penală pentru exercitare ilegală a funcției de preot*

22. În februarie 2009, Biserica reformată a depus o plângere penală îndreptată împotriva celui de-al doilea reclamant pentru exercitarea fără drept a funcției de preot. A arătat că al doilea reclamant continua să conducă slujba religioasă reformată în satul Băița, încălcând decizia de destituire (*supra*, pct. 20).

(...)

Dreptul intern relevant

28. Art. 23 alin. (4) din Legea nr. 489/2006 prevede următoarele:

„Exercitarea funcției de preot sau orice altă funcție care presupune exercitarea atribuțiilor de preot fără autorizația sau acordul expres dat de structurile religioase, cu sau fără personalitate juridică, se sancționează potrivit legii penale”.

29. Vechiul cod penal românesc, în vigoare până la 1 februarie 2014, pedepsea la art. 281 infracțiunea de exercitare fără drept a unei profesii în acești termeni:

„Exercitarea fără drept a unei profesii sau a oricărei alte activități pentru care legea cere autorizație [...] se pedepsește cu închisoare de la o lună la 1 an sau cu amendă”.

30. Noul Cod penal, în vigoare de la 1 februarie 2014, cuprinde la art. 348 o dispoziție similară, limitele pedepsei fiind modificate, trecând de la trei luni la un an de închisoare.

31. Codul familiei în vigoare până la 30 septembrie 2011 dispunea la art. 3 că doar căsătoria încheiată în fața unui ofițer de stare civilă creează drepturi și obligații pentru soți. Art. 259 alin. (3) din noul Cod civil în vigoare de la 1 octombrie 2011 prevede că celebrarea religioasă a căsătoriei poate fi făcută numai după încheierea căsătoriei civile.

(...)

35. În aplicarea acestor principii, Curtea apreciază, în speță, că este necesar să examineze capetele de cerere ale reclamanților numai în temeiul **art. 9 din Convenție**, care prevede următoarele:

„Orice persoană are dreptul la libertatea de gândire, de conștiință și de religie; acest drept include libertatea de a-și schimba religia sau convingerea, precum și libertatea de a-și manifesta religia sau convingerea în mod individual sau în colectiv, în public sau în particular, prin cult, învățământ, practici și îndeplinirea ritualurilor.

Libertatea de a-și manifesta religia sau convingerile nu poate face obiectul altor restrângeri decât acelea care, prevăzute de lege, constituie măsuri necesare, într-o societate democratică, pentru siguranța publică, protecția ordinii, a sănătății sau a moralei publice ori pentru protejarea drepturilor și libertăților altora”.

(...)

Motivarea Curții

46. Curtea reține că ambii reclamanți au fost condamnați pentru că au exercitat fără drept funcția de preot (*supra*, pct. 16 și 27). Vede în această condamnare o ingerință în dreptul acestora la libertatea de religie recunoscut la art. 9 din Convenție. Reține că Guvernul admite, de altfel, că persoanele în cauză au suferit o astfel de ingerință (*supra*, pct. 45).

47. Curtea reamintește în continuare că o astfel de ingerință implică încălcarea acestei dispoziții, cu excepția cazului în care este prevăzută de lege și necesară.

(...)

Era ingerința „necesară într-o societate democratică”?

49. Curtea a rezumat recent principiile aplicabile în materie în Cauza S.A.S. *împotriva Franței* (MC) [nr. 43.835/11, pct. 124-131, CEDO 2014 (extrase)]. În special, a subliniat rolul statului în calitate de organizator neutru și imparțial al exercitării diverselor religii, culte și credințe și a precizat că acest rol favorizează ordinea publică, armonia religioasă și toleranța într-o societate democratică. De asemenea, Curtea a apreciat că obligația de neutralitate și de imparțialitate a statului este incompatibilă cu o putere de apreciere din partea acestuia cu privire la legitimitatea credințelor religioase sau la modalitățile de exprimare a acestora (*ibid.*, pct. 127, și *Hassan și Tchaouch*, citată anterior, pct. 78) și a considerat că această obligație impune statului să se asigure că grupurile aflate în opoziție se tolerează [*Leyla Şahin împotriva Turciei* (MC), nr. 44.774/98, pct. 107, CEDO 2005-XI]. A dedus în continuare că rolul autorităților în acest caz nu este de a suprima cauza tensiunii prin eliminarea pluralismului, ci de a se asigura că grupurile aflate în opoziție se tolerează reciproc (*Serif*, citată anterior, pct. 53).

50. Revenind la speță, Curtea constată că faptele în litigiu care au justificat condamnarea reclamanților **erau de natură religioasă**: li s-a imputat anume că au asigurat serviciul religios și că au luat parte la ceremonii de căsătorie, de botez sau de înmormântare (*supra*, pct. 15 și 26). În acest sens, persoanelor în cauză nu li se imputase că au săvârșit fapte care pot produce efecte juridice [a se vedea, *a contrario*, *Serif*, citată anterior, pct. 50, și *Agga*(nr. 2), citată anterior, pct. 57, în care Curtea a reținut dispoziții legale de drept elen în conformitate cu care căsătoriile oficiate de personalul clerical de „religii cunoscute” au fost asimilate căsătoriilor civile, iar muftiții erau competenți să se pronunțe cu privire la anumite litigii civile între musulmani]. De altfel, Guvernul nu a susținut în fața Curții că în dreptul românesc reclamanții aveau competența de a îndeplini astfel de acte (pentru dispozițiile interne relevante care fac obligatorie încheierea unei căsătorii civile, a se vedea *supra*, pct. 31). Cu privire la condamnarea primului reclamant pentru gestionarea frauduloasă a bunurilor parohiei, Curtea consideră că nu este relevantă pentru examinarea prezentei cereri (nr. 28.617/13). Într-adevăr, această condamnare a fost impusă la finalul unei proceduri penale distincte, obiect al unei cereri separate în fața Curții (nr. 55.662/13 – *supra*, pct. 17).

51. Curtea reține în continuare că reclamanții au afirmat în mod constant că au acționat cu sprijinul unei părți a comunităților respective (*supra*, pct. 14 și 23), ceea ce Guvernul nu a contestat în observațiile sale în fața sa (*supra*, pct. 45). Or, Curtea reamintește că a hotărât deja că pedepsirea unei persoane pentru simplul motiv că a acționat în calitate de lider religios al unui grup care îl urmează de bunăvoie nu poate fi compatibilă cu cerințele pluralismului religios într-o societate democratică (*Serif*, citată anterior, pct. 51 *in fine*).

52. În plus, Curtea reține că, deși faptele de care erau acuzați reclamanții au avut loc pe baza scindării respectivei comunități, nu s-a stabilit, nici în fața instanțelor naționale, nici în fața Curții, că scindarea acestor comunități a produs tensiuni sau confruntări care să necesite o intervenție a autorităților statului. Curtea reamintește că a afirmat deja că există riscul să apară tensiuni atunci când o comunitate, religioasă sau de altă natură, se divizează, dar aceasta este una din consecințele inevitabile ale pluralismului [*Serif*, citată anterior, pct. 53, și *Agga*(nr. 2), citată anterior, pct. 60]. Măsurile statului care favorizează un lider al unei comunități religioase divizate sau care urmăresc să constrângă acea comunitate, contrar propriilor dorințe, să accepte o conducere unică constituie o încălcare a libertății de religie. Într-o societate democratică nu este nevoie ca statul să adopte măsuri pentru a garanta ca respectivele comunități religioase să rămână sau să fie plasate sub o conducere unică (a se vedea *Hassan și Tchaouch*, citată anterior, pct. 78 *in fine*, și, *mutatis mutandis*, *Mirolubovs și alții împotriva Letoniei*, nr. 798/05, pct. 80, 15 septembrie 2009). Cu toate acestea, se impune constatarea că, în speță, prin condamnarea reclamanților pentru activitățile lor religioase, **autoritățile române au plasat de facto o parte a comunităților religioase din orașele Arad și Băița sub egida**

bisericilor luterană și reformată, excluzând posibilitatea, pentru credincioșii care doreau aceasta, de a urma riturile oficiale de reclamanți.

53. Prin urmare, Curtea consideră că respectivele condamnări aplicate reclamanților nu erau justificate în circumstanțele din spețe de „o nevoie socială imperioasă” și că ingerința în dreptul lor de a-și manifesta religia în colectiv, în public, prin cult și învățământ, nu a fost „necesară într-o societate democratică”. Prin urmare, a fost încălcat art. 9 din Convenție.

(...)

Hotărârea Curții:

(1) decide să conexeze cererile;

(2) declară capătul de cerere formulat în temeiul art. 9 din Convenție admisibil, iar restul capetelor de cerere inadmisibile;

(3) hotărăște că a fost încălcat art. 9 din Convenție;

(4) hotărăște că respectiva constatare a încălcării constituie o reparație echitabilă suficientă pentru prejudiciul moral suferit de primul reclamant;

(5) hotărăște:

a) că statul pârât trebuie să plătească celui de-al doilea reclamant, în termen de trei luni, următoarele sume, care trebuie convertite în moneda națională a statului pârât la rata aplicabilă la data plății:

i. 4.500 EUR (patru mii cinci sute euro), plus orice sumă ce poate fi datorată cu titlu de impozit, pentru prejudiciul moral;

ii. 1.470 EUR (una mie patru sute șaptezeci de euro), plus orice sumă ce poate fi datorată de reclamant cu titlu de impozit, pentru cheltuielile de judecată;

b) că, de la expirarea termenului menționat și până la efectuarea plății, aceste sume trebuie majorate cu o dobândă simplă, la o rată egală cu rata dobânzii facilității de împrumut marginal practică de Banca Centrală Europeană, aplicabilă pe parcursul acestei perioade și majorată cu trei puncte procentuale;

(6) respinge cererea celui de-al doilea reclamant de acordare a unei reparații echitabile pentru celelalte capete de cerere.

BUGETUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT PE ANUL 2025 (LEGEA NR. 10/2025)



De Redacția Pro Lege

Actul publicat în Monitorul Oficial	Sumar
Legea nr. 10/2025 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 (M. Of. nr. 119 din 10 februarie 2025)	<i>Se autorizează pentru anul bugetar 2025 veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, sinteza bugetelor instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar al anului 2025.</i>

În M. Of. nr. 119 din data de 10 februarie 2025 s-a publicat **Legea nr. 10/2025 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025**.

Redăm, în continuare, prevederile legii.

CAPITOLUL I: Dispoziții generale

SECȚIUNEA 1: Dispoziții generale referitoare la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025

SECȚIUNEA 2: Dispoziții referitoare la bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2025

SECȚIUNEA 3: Dispoziții referitoare la bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025

CAPITOLUL II: Responsabilități în aplicarea prezentei legi și dispoziții în gestionarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile

SECȚIUNEA 1: Responsabilități în aplicarea prezentei legi

SECȚIUNEA 2: Dispoziții referitoare la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, aferente perioadei de programare a Uniunii Europene 2021-2027, precum și la proiecte cu finanțare din Planul național de redresare și reziliență al României, pe anul 2025

CAPITOLUL III: Dispoziții finale

Art. 3

(1) Bugetul asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii se stabilește la venituri în sumă de 154.840.200 mii lei, iar la cheltuieli în sumă de 154.807.934 mii lei la credite de angajament și 154.840.200 mii lei la credite bugetare.

(2) Sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale se stabilește la venituri în sumă de 270.681 mii lei, iar la cheltuieli în sumă de 192.100 mii lei, atât la credite de angajament, cât și la credite bugetare, cu un excedent de 78.581 mii lei.

(3) Sinteza finanțării programelor bugetului asigurărilor sociale de stat, cu detalierea pe fișele programelor bugetare, este prevăzută în anexa nr. 3/03.

(4) Programul de investiții publice pe grupe de investiții și surse de finanțare este prevăzut în anexa nr. 4/03.

(...)

Art. 7

Sunt interzise virările de credite de angajament și credite bugetare între subdiviziunile de cheltuieli aprobate pentru sistemul public de pensii și cele pentru sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Art. 8

Sunt interzise virările de credite de angajament și credite bugetare între subdiviziunile de cheltuieli aprobate pentru sistemul asigurărilor pentru șomaj și cele pentru Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Art. 9

Se interzice ordonatorului principal de credite să efectueze virări de credite de angajament și credite bugetare de la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice” al capitolului 6804 „Asigurări și asistență socială” la celelalte titluri ale aceluiași capitol sau la alte capitole bugetare.

(...)

Art. 21

Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 este de 8.620 lei.

Art. 22

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, cuantumul ajutorului de deces se stabilește, în condițiile legii, în cazul:

- a) asiguratului sau pensionarului, la 8.620 lei;
- b) unui membru de familie al asiguratului sau al pensionarului, la 4.310 lei.

Art. 23

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, cota contribuției pentru persoanele prevăzute la art. 20 alin. (1) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, este de 17% din contribuția asiguratorie pentru muncă prevăzută la art. 2203 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 24

(1) Pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor, cheltuielile pentru transmiterea și achitarea drepturilor finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat se stabilesc prin aplicarea coeficientului de 1,1% asupra sumelor plătite.

(2) Pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor, cheltuielile pentru transmiterea și achitarea drepturilor finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj se stabilesc prin aplicarea coeficientului de 1% asupra sumelor plătite.

(3) Cheltuielile stabilite prin aplicarea coeficienților prevăzuți la alin. (1) și (2) se suportă din bugetul din care se finanțează drepturile respective.

Art. 25

Tariful pentru un talon de plată la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card, este de 2,15 lei și se suportă din bugetul din care se finanțează dreptul respectiv.

Art. 26

(1) Creditele de angajament prevăzute în anexele la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj reprezintă limita maximă în cadrul căreia pot fi încheiate angajamentele legale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 3 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze la nivel de subcapitol și paragraf, precum și la nivel de articol și alineat creditele de angajament aprobate pe anul 2025 și să le comunice Ministerului Finanțelor, în termen de 15 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Se autorizează ordonatorul principal de credite să detalieze creditele bugetare aprobate la titlul 10 „Cheltuieli de personal” și titlul 20 „Bunuri și servicii” la nivel de articol și alineat, potrivit clasificăției bugetare.

(4) Ordonatorul principal de credite are obligația să transmită Ministerului Finanțelor detalierea prevăzută la alin. (3) în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(5) Ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat, respectiv al bugetului asigurărilor pentru șomaj are obligația să transmită Ministerului Finanțelor detalierea în structură, pe funcții, a numărului maxim de

posturi finanțat în condițiile legii și salariul mediu de bază pe funcții din anul 2025, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(6) În cazul nerespectării termenelor prevăzute la alin. (4) și (5), Ministerul Finanțelor este abilitat să restituie ordonatorului principal de credite cererile de deschideri de credite bugetare.

Art. 27

(1) Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025, începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi, viceprim-ministrul, ministrul finanțelor, aprobă lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj, în cadrul cărora pot fi încheiate angajamente legale, respectiv pot fi efectuate deschideri de credite.

(2) Se autorizează viceprim-ministrul, ministrul finanțelor, să aprobe modificarea limitelor stabilite potrivit alin. (1) în cazuri deosebite și pe baza fundamentărilor justificate, precum și în cazul:

- a) utilizării, în condițiile legii, a fondurilor la dispoziția Guvernului;
- b) utilizării sumelor primite prin donații și sponsorizări, potrivit prevederilor art. 63 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 28

Anexele nr. 1/03-4/03 și nr. 1/04-6/04 fac parte integrantă din prezenta lege.