

## REFLECȚII PE TEMA RECENȚEI ABROGĂRI A UNUI ACT NORMATIV DIN DOMENIUL PROTECȚIEI MEDIULUI



*Dr. Mihai-Bogdan IONESCU-LUPEANU*

### **Abstract**

The author critically analyzes the recent repeal of the Order of the Minister of National Defense no. 14/2008 for the approval of the instructions regarding the organization and implementation of the environmental protection activity in the Romanian Army.

Given that it was not possible to identify the entry into force of a new normative act regarding the organization and development of the environmental protection activity in the Romanian Army, the main conclusions of the article concern the existence of a moment of legislative vacuum, as well the need to regulate the issue as soon as possible.

**Key words:** environmental law, environmental protection, Romanian Army, repealing normative act.

Cu o excepție notabilă<sup>1</sup>, doctrina nu a procedat la o analiză a problematicii născute la confluența imperativelor protecției mediului și a celor ale apărării naționale.

Armata României a manifestat o preocupare constantă în ultimele decenii în direcția adoptării graduale a măsurilor necesare materializării „normelor internaționale și interne de protecția mediului în cadrul sistemului militar”<sup>2</sup>, în contextul în care specificul activității sale i-a creat un statut privilegiat ca subiect al raporturilor juridice de dreptul mediului.

La nivel de principiu, potrivit art. 7 alin. (3) din O.U.G. 195/2005 privind protecția mediului<sup>3</sup>, aprobată prin Legea nr. 265/2006<sup>4</sup>, cu modificările și completările

---

<sup>1</sup> Valentin-Stelian Bădescu, *Dreptul mediului: sisteme de management de mediu*, Ed. C.H. Beck, București, 2011.

<sup>2</sup> Elisabeta-Emilia Halmaghi, *Implicațiile desfășurării procesului de instrucție al trupelor asupra mediului înconjurător*, Revista Academiei Forțelor Terestre, nr. 3-4 (27-28)/2002. Material disponibil la [https://www.armyacademy.ro/reviste/3\\_4\\_2002/r12.pdf](https://www.armyacademy.ro/reviste/3_4_2002/r12.pdf). Accesat la data de 1 februarie 2023.

<sup>3</sup> M. Of. nr. 1.196 din 30 decembrie 2005.

<sup>4</sup> M. Of. nr. 586 din 6 iulie 2006.

ulterioare, controlul măsurilor de protecția mediului se realizează de către Ministerul Apărării Naționale, prin personalul împuternicit, în domeniile sale de activitate, conform atribuțiilor stabilite prin lege<sup>5</sup>. Mai mult, pe cale de excepție de la dreptul comun în materie<sup>6</sup>, „În obiectivele, incintele și zonele aparținând structurilor componente ale sistemului de apărare (...), controlul se realizează de către personalul specializat din Ministerul Apărării Naționale (...)”<sup>7</sup>, iar „Activitățile desfășurate de structurile componente ale sistemului de apărare (...) sunt exceptate de la obținerea autorizației de mediu”<sup>8</sup>.

Legea-cadru a protecției mediului consacră și atribuțiile care revin Ministerului Apărării Naționale în ceea ce privește protecția mediului<sup>9</sup>.

Astfel, în temeiul prevederilor art. 83 lit. a) din O.U.G. nr. 195/2005 și ale art. 33 alin. (1) [în prezent, art. 40 alin. (1) - „În exercitarea competențelor conferite de lege, ministrul apărării emite ordine și instrucțiuni.”] din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, republicată<sup>10</sup>, cu modificările și completările ulterioare, au fost aprobate, prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. 14/2008<sup>11</sup>, Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea

<sup>5</sup> În aplicarea principiului, art. 97 alin. (1) lit. c) teza II din O.U.G. nr. 195/2005 dă competență de constatare a faptelor contravenționale și de aplicare a sancțiunilor prevăzute de art. 96 ale aceluiași act normativ personalului sus menționat.

<sup>6</sup> Art. 79 alin. (1) din O.U.G. nr. 195/2005: „În exercitarea atribuțiilor ce le revin, comisarii șefi și comisarii Gărzii Naționale de Mediu, precum și persoane împuternicite din cadrul acestora au acces, în condițiile legii, oricând și în orice incintă unde se desfășoară o activitate generatoare de impact asupra mediului”.

Art. 12 alin. (1) din O.U.G. nr. 195/2005: „Desfășurarea activităților existente precum și începerea activităților noi cu posibil impact semnificativ asupra mediului se realizează numai în baza autorizației/autorizației integrate de mediu”.

<sup>7</sup> Art. 79 alin. (5) teza I din O.U.G. nr. 195/2005.

<sup>8</sup> Art. 12 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2005.

<sup>9</sup> Art. 83 din O.U.G. nr. 195/2005: „Ministerul Apărării Naționale are următoarele atribuții:

a) elaborează norme și instrucțiuni specifice pentru domeniile sale de activitate, în concordanță cu legislația privind protecția mediului;

b) supraveghează respectarea de către personalul Ministerului Apărării Naționale a normelor de protecția mediului pentru activitățile din zonele militare;

c) controlează acțiunile și aplică sancțiuni pentru încălcarea de către personalul Ministerului Apărării Naționale a legislației de protecția mediului în domeniul militar;

d) asigură realizarea evaluării impactului asupra mediului, a raportului de amplasament și, după caz, a raportului de securitate, prin structuri specializate, atestate de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, numai pentru proiectele și activitățile din zonele militare;

e) asigură informarea autorităților competente pentru protecția mediului cu privire la rezultatele automonitorizării emisiilor de poluanți și a calității mediului în zona de impact, precum și cu privire la orice poluare accidentală datorată activității desfășurate”.

<sup>10</sup> M. Of. nr. 867 din 2 noiembrie 2017.

<sup>11</sup> M. Of. nr. 160 din 3 martie 2008.

Ordinul ministrului apărării naționale nr. 14/2008 abroga în mod expres „P.Med.-4, Instrucțiuni privind organizarea activității de protecția mediului în Armata României”, aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M 111/2005, nepublicat în Monitorul Oficial al României, partea I.

activității de protecție a mediului în Armata României, a căror vocație de aplicare viza „activitățile militare desfășurate pe teritoriul României, pe timp de pace”<sup>12</sup>.

Recent, prin prevederile art. 1 din Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.230/2022<sup>13</sup>, Ordinul ministrului apărării nr. M. 14/2008 a fost abrogat expres.

Potrivit Preambulului său, emiterea Ordinului ministrului apărării naționale nr. M.230/2022 își găsește rațiunea în imperativul aplicării dispozițiilor legale privitoare la tehnica legislativă<sup>14</sup>.

*În condițiile în care nu am reușit identificarea unui nou act normativ referitor la organizarea și desfășurarea activității de protecție a mediului în Armata României, nu putem decât să considerăm că, la momentul de față, asistăm la un moment de vid legislativ în materie.*

*Date fiind numeroasele excepții de la prevederile dreptului comun al căror beneficiar este sistemul de apărare, care fac ca absența normelor privitoare la organizarea și desfășurarea activității de protecție a mediului în Armată Română să nu poată fi complinită de prevederile altor acte normative, considerăm că, în interesul superior al protecției mediului, se impune reglementarea chestiunii în regim de urgență.*

---

<sup>12</sup> Art. 71 din Anexa (Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea activității de protecție a mediului în Armata României) Ordinul ministrului apărării naționale nr. 14/2008.

Structura Ordinul ministrului apărării naționale nr. 14/2008 este compusă din 10 capitole [Dispoziții generale, Particularități în organizarea și desfășurarea activității de protecție a mediului, bligațiile și atribuțiile structurilor în coordonarea, conducerea, controlul și evaluarea activității de protecție a mediului, Organizarea activităților de protecție a mediului pe timpul exercițiilor militare naționale și multinaționale, Substanțe periculoase, Managementul deșeurilor, Protecția resurselor naturale și conservarea biodiversității, Autoevaluarea de mediu, Sancțiuni și contravenții, Dispoziții finale].

<sup>13</sup> M. Of. nr. 35 din 12 ianuarie 2023.

<sup>14</sup> În acest sens, sunt indicate prevederile art. 17 [„În vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.”], art. 64 alin. (1) [„Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială.”] și art. 65 alin. (2) [„În cadrul operațiunilor de sistematizare și unificare a legislației se pot elabora și adopta acte normative de abrogare distincte, având ca obiect exclusiv abrogarea mai multor acte normative.”] din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare (M. Of. nr. 260 din 21 aprilie 2010).