

## CODUL RUTIER, O LEGE CARE ÎI AJUTĂ SAU ÎI ÎNCURCĂ PE CONDUCĂTORII AUTO



*Conf. univ. dr. Gheorghe COSTACHE*

*Facultatea de Științe Juridice, Economice și Administrative Craiova  
Universitatea Spiru Haret*

### **Abstract**

*The existence and functioning of a society is based on the elaboration, adoption and implementation of a system of normative acts capable of ensuring the rule of law and ensuring respect for the rights and freedoms of citizens.*

*However, the adoption of a conduct that corresponds to the norms in force can be done only if there is a coherent, current and predictable normative basis, otherwise greater disorderly acts can be reached than if those laws had not been adopted.*

*An ambiguous law with contradictory provisions even in its content, often leads to the famous: "let it go like this", which can not be accepted in a democratic society.*

**Keywords:** *law, traffic, road, inconsistencies.*

Dezvoltarea societății s-a putut realiza datorită eforturilor depuse de oameni, care au înțeles permanent nevoia de a găsi ceva nou, ceva care să-i ajute în realizarea dezideratelor pe care le-au nutrit.

Orice societate, indiferent de forma de guvernământ, are ca principal motor de dezvoltare economia, care presupune, la rândul ei, dezvoltarea industriei, agriculturii, serviciilor, cercetării și altele, toate având menirea de a asigura un nivel de viață confortabil pentru toți cetățenii unei țări.

De altfel, chiar în Constituția României este prevăzut că: „Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură a asigura cetățenilor un trai decent”<sup>1</sup>.

Sistemul legislativ în general, conceput ca având principal izvor de drept Constituția, este de natură a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, în condițiile în care omul, reprezintă valoarea supremă și în

---

<sup>1</sup> Art. 47 din Constituția României.

jurul căruia trebuia să acționeze toate forțele pentru a-i asigura nivelul de trai decent menționat în legea fundamentală.

În acest context, dezvoltarea economico-socială nu ar fi posibilă fără o mișcare continuă de bunuri, care intră în procese de fabricație sau de consum, toate fiind posibile datorită reglementării acestora printr-un sistem de acte normative eficiente, elaborate, respectate sau impuse de către cetățenii unei țări.

În etapa de dezvoltare pe care o parcurgem, societatea ar fi complet paralizată, dacă nu chiar în colaps, în lipsa activităților care se referă la transporturi, atât de persoane, cât și de bunuri.

Sistemul de transport a cunoscut o dezvoltare spectaculoasă, plecând de la celebrele caravane și corăbii ale deșerturilor și mărilor și oceanelor lumii, până la transporturile terestre făcute cu mijloace cu tracțiune animală și terminând în prezent cu transportul rutier și feroviar ultra modern.

Dacă transportul maritim, rămâne cel mai avantajos sistem de transport din punct de vedere volum/financiar, transportul terestru vine în completarea celui maritim pentru a prelua marfa din porturi și a o transporta pe căi rutiere până la beneficiarii finali care sunt consumatorii.

Sistemul de transporturi rutiere s-a dezvoltat simțitor, astfel că s-a ajuns la situația în care infrastructura de transport să fie insuficientă chiar și în țările puternic dezvoltate și cu mari lipsuri în state care au acordat mai puțin interes dezvoltării acestei ramuri a economiei.

Pentru realizarea unui transport eficient și care să permită legăturile inter-state, s-a convenit, la nivel internațional, realizarea unei legislații care să reglementeze circulația pe drumurile publice, astfel ca acestea să fie uniforme în majoritatea statelor lumii.

În acest scop a fost elaborată și în România o lege care are menirea să reglementeze acest sector de activitate deosebit de important și care se adresează atât conducătorilor de camioane pentru transport de marfă, dar și celor care transportă persoane sau care folosesc mijloace de transport proprii pentru transport în scop personal.

Actul normativ la care facem referire este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (republicată), publicată în Monitorul Oficial nr. 670 din 3 august 2006.

Actul normativ menționat mai sus este documentul fundamental care stă la baza cunoașterii regulilor de circulație pe drumurile publice a tuturor categoriilor de vehicule și care reglementează și modalitatea prin care o persoană care intenționează să conducă un vehicul pe drumurile publice o poate face.

Având în vedere diversitatea mijloacelor de transport care circulă pe drumurile publice, legiuitorul a avut în vedere să stabilească norme specifice pentru fiecare categorie în parte, astfel că a stabilit categoriile de permise ce trebuie deținute de către un conducător auto, pentru a conduce fiecare categorie de mijloc de deplasare auto-moto.

Așa cum precizam mai sus, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (republicată), este actul normativ care stă și la baza obținerii permisului de conducere, nu numai care asigură regulile, semnele, semnalele și marcajele folosite în circulația auto.

În acest sens, un novice care își dorește să obțină un permis de conducere va trebui să urmeze cursurile de formare a unei școli de conducători auto, unde pregătirea are două faze: teoretică și practică.

În cele ce urmează, ne vom referi la partea teoretică, ce presupune studierea în amănunt a bazei legale, respectiv Ordonanța sus-menționată, atât de un viitor candidat la obținerea unui permis de conducere, dar și de pregătire, pe tot parcursul vieții, a celor care deja au obținut și posedă un permis de conducere auto.

Tehnologia face pe orice începător să acceseze internetul pentru a găsi actul normativ care îl interesează și care va constitui materie de examinare teoretică, dar și practică, considerând faptul că, pe internet, la site-urile de specialitate ale instituțiilor abilitate, va găsi ultima formă a legii.

Am purces, așadar, în demersul nostru în a căuta site-urile care ne pot oferi un act normativ la zi, care să ne asigure o pregătire corespunzătoare în vederea susținerii examenului în vederea dobândirii dreptului de a obține un permis care să ne permită să conducem un vehicul pe drumurile publice.

Primul site accesat a fost cel oferit de <http://legislatie.just.ro/>, care ne-a condus la un site cu antetul Guvernului României – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Uniunea Europeană – Fondul Social European, Instrumente structurale 2007-2013, Portal legislativ PODCA-inovație în administrație,, un portal care a fost „implementat de către Ministerul Justiției în perioada octombrie 2012 – februarie 2015. Proiectul a beneficiat de finanțare nerambursabilă din Fondul Social European, prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (...)”<sup>2</sup>, unde am căutat legea ce ne interesa, sens în care am completat rubricile corespunzătoare cerute de formular.

Accesând link-ul deschis, am găsit Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, (republicată), privind circulația pe drumurile publice, publicată după cum menționează site-ul în *Monitorul Oficial nr. 670 din 3 august 2006*.

Fiind un portal legislativ girat din antet de Guvernul României, ne dă convingerea că actul normativ găsit este cel căutat și acesta trebuie studiat, însușit și respectat, odată ce se obține permisul de conducere a unui vehicul pe drumurile publice.

De la început sunt trecute și o parte dintre actele normative care au modificat forma inițială, lucru ce constituie încă o garanție că legea este în vigoare în această formă.

---

<sup>2</sup> <http://legislatie.just.ro/Public/NLEX>.

Lecturând cu atenție prevederile legii, am constatat unele inadvertențe, care pun pe cititor într-o situație de confuzie, și anume:

1. Art. 50 alin. (1) din Lege<sup>3</sup> prevede că: „*Vitezele maxime admise în afara localităților pentru categoriile de autovehicule prevăzute la art. 15 alin. (2) sunt următoarele: (...)*”.

Pentru o edificare completă, mergem la art. 15 alin. (2), unde citim cu stupoare faptul că alin. (2) de la articolul respectiv a fost abrogat, sub acest text fiind trecută mențiunea (*la 19-01-2013, alin. (2) al art. 15 a fost abrogat de pct. 4 al art. I din Legea nr. 203 din 9 noiembrie 2012, publicată în Monitorul Oficial nr. 760 din 12 noiembrie 2012*).

2. Art. 57 alin. (2) din Lege<sup>4</sup> prevede: „*La intersecțiile cu circulație dirijată, conducătorul de vehicul este obligat să respecte semnificația indicatoarelor, culoarea semaforului sau indicațiile ori semnalele polițistului rutier*”.

Din textul de lege rezultă cu claritate ce are de făcut un conducător auto care intră într-o intersecție dirijată, și anume să respecte, în ordine:

- semnificația indicatoarelor;
- culoarea semaforului;
- indicațiile ori semnele polițistului rutier.

Din cele studiate însă în prezenta lege<sup>5</sup> până la acest articol, se poate reține faptul că, în conformitate cu prevederile art. 31, normele legale prevăd următoarele: „*Participanții la trafic trebuie să respecte regulile de circulație, semnalele, indicațiile și dispozițiile polițistului rutier, precum și semnificația diferitelor tipuri de mijloace de semnalizare rutieră, în următoarea ordine de prioritate:*

- a) *semnalele, indicațiile și dispozițiile polițistului rutier;*
- b) *semnalele speciale de avertizare, luminoase sau sonore ale autovehiculelor, prevăzute la art. 32 alin. (2) lit. a) și b);*
- c) *semnalizarea temporară care modifică regimul normal de desfășurare a circulației;*
- d) *semnalele luminoase sau sonore;*
- e) *indicatoarele;*
- f) *marcajele;*
- g) *regulile de circulație*”.

Dacă facem o scurtă comparație a prevederilor celor două articole constatăm că există o contradicție evidentă în ceea ce privește ordinea în care trebuie respectate semnele, indicatoarele și semnalele cu care se poate întâlni un conducător auto, chiar într-o intersecție dirijată.

Constatând aceste neconcordanțe în prevederile legii, am considerat necesar să ne informăm de la instituția care se ocupă de examinarea și eliberarea permiselor de conducere, sens în care am accesat site-ul poliției rutiere, la adresa <https://bpr.politia romana.ro/ro/legislatie-rutiera>.

---

<sup>3</sup> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 12 decembrie 2002 (republicată) privind circulația pe drumurile publice.

<sup>4</sup> *Idem.*

<sup>5</sup> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 12 decembrie 2002 (republicată) privind circulația pe drumurile publice

La link-ul legislație rutieră<sup>6</sup>, am reușit să găsim Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 12 decembrie 2002 (republicată) privind circulația pe drumurile publice, care, încă de la început, avertizează cititorul că „Prezenta formă consolidată este valabilă începând cu data de 31-12-2020 până la data de 06-01-2021”, iar după ce sunt menționate actele normative care au modificat-o în timp, este inserată atenționarea „Conținutul acestui act aparține exclusiv S.C. Centrul Teritorial de Calcul Electronic S.A. Piatra Neamț și nu este un document cu caracter oficial, fiind destinat informării utilizatorilor”.

Din cele prezentate se poate ușor trage concluzia că instituția statului, care este abilitată să examineze în vederea acordării dreptului de a conduce un vehicul pe drumurile publice, nu poate pune la dispoziția celor interesați un act normativ valid, la zi, și cu certitudinea că acesta este documentul pe baza căruia se fac controalele agenților de poliție în trafic, practic aceasta fiind legea pentru care este înființată și funcționează instituția.

În plus, așa după cum se vede din text, legea este valabilă numai până la data de 6 ianuarie 2021, ceea ce duce la concluzia că, la momentul documentării noastre, luna aprilie 2021, aceasta nu mai este în vigoare.

Cu toate că Poliția rutieră nu-și asumă nicio responsabilitate privind actualitatea legii pe baza căreia funcționează și pe care a postat-o pe site-ul propriu, declinând responsabilitatea pe o societate comercială, S.C. Centrul Teritorial de Calcul Electronic S.A. Piatra Neamț, am încercat să verificăm conținutul acestei legi și la această instituție.

Puțin mai organizată, S.C. Centrul Teritorial de Calcul Electronic S.A. Piatra Neamț ne pune în vedere, încă de la începutul textului, modul în care au evoluat prevederile Ordonanței în discuție, de la adoptare și până în prezent, astfel că putem afla că această lege, în perioada 2002-2021, a fost modificată, completată, adăugită și republicată de 44 de alte acte normative.

Cu toate acestea, textul nu diferă la articolele la care am făcut referire cu nimic.

Concluzionând, numai pe baza neconcordanțelor prezentate mai sus putem trage câteva concluzii, și anume:

- instituția statului sub egida Guvernului României postează, la Portalul legislativ, o prevedere legală ce are contradicții între textele diferitelor articole, ceea ce pune în dificultate pe cel care dorește să se pregătească în domeniul obținerii unui permis de conducere al unui vehicul pe drumurile publice sau pe cel care dorește să se pregătească continuu pentru a fi la zi cu prevederile uneia dintre cele mai aplicate legi;

- instituția statului – Poliția rutieră – care este înființată de Guvernul României și are rolul de a pregăti, forma, examina și controla pe cei care doresc să obțină sau posedă un permis de conducere, nu-și asumă, pe site-ul propriu, legea care îi asigură funcționarea;

<sup>6</sup> <https://bpr.politiaromana.ro/ro/legislatie-rutiera/oug-195-din-2002>.

- multitudinea de modificări aduse unui act normativ atât de important face să apară neconcordanțe între prevederile articolelor, de natura celor sesizate în prezentul material, și de aici la ambiguitatea respectării acestor reguli;

- slaba preocupare a celor îndrituiți cu apariția, publicarea și menținerea la zi a actelor normative de bază, cum este și această lege, care este cea mai aplicată lege din întregul sistem legislativ existent, dacă avem în vedere faptul că prevederile acestei legi se aplică non-stop ziua și noaptea, pe parcursul întregului an calendaristic, indiferent că este zi lucrătoare sau sărbătoare de orice fel.

În contextul neconcordanțelor găsite, am renunțat la a mai studia în integralitatea sa prevederile acestei legi, însă, dacă celebrul motto „*Legea ne apără, să o cunoaștem să o respectăm*” poate fi transpus în practică numai dacă cetățeanul are și posibilitatea de a o studia, știut fiind faptul că nimeni nu poate fi exonerat de răspundere pe motiv că nu cunoaște legea, atunci se pune fireasca întrebare „*Unde se mai poate găsi o lege pe care să o studiezi, pe care să te poți baza că este cea corectă și de actualitate?*”, pentru că legea nu se vinde la tarabă.

## **Bibliografie**

- Constituția României;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 12 decembrie 2002 (republicată) privind circulația pe drumurile publice;
- site-uri Internet.